



Biroul permanent al Senatului
Bp 22 / 12.03.2009

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței nr.2 din 12/07/2001 privind regimul
juridic al contravențiilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.2 din 12/07/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B22 din 18.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, în scopul punerii de acord a dispozițiilor acestui act normativ cu Decizia Curții Constituționale nr.1354/2008, prin care s-a constatat neconstituționalitatea sintagmei „cu acordul acestuia” din cuprinsul art.9 alin.(5).

Totodată, proiectul are în vedere și modificarea art.39¹ alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, în sensul eliminării condiției existenței acordului expres al contravenientului în momentul în care instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că soluția legislativă privind modificarea art.39¹ alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, în sensul eliminării condiției existenței acordului expres al contravenientului în momentul în care instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității trebuie reanalizată.

Precizăm că Ordonanța Guvernului nr.2/2001 reglementează, în art.9 alin.(3) - (5) și art.39¹, două situații diferite în care amenda poate fi înlocuită cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității.

În timp ce art.9 alin.(3) - (5) are în vedere cazul în care sesizarea instanței în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se face **de către organul din care face parte agentul constator**, art.39¹ are în vedere cazul în care sesizarea instanței se face **de către contravenient**.

Existența a două situații distincte rezultă și din faptul că cele două articole prevăd limite maxime diferite ale sancțiunii pe care o poate pronunța instanța: art.9 alin.(1) prevede o durată maximă de 300 de ore, în vreme ce art.39¹ alin.(2) o durată maximă de 50 de ore, iar pentru minori începând cu vârsta de 16 ani, de 25 de ore.

În ceea ce privește **consimțământul contravenientului**, în situația reglementată de art.9 alin.(3) - (5), acesta nu este necesar, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.1354/2008.

În cazul reglementat de art.39¹, care nu a constituit obiectul sesizării Curții Constituționale, existența consimțământului contravenientului apare ca necesară în situațiile în care, ulterior sesizării instanței potrivit alin.(1), contravenientul dobândește bunuri sau bani care fie îi permit să achite de bunăvoie amenda, fie fac posibilă executarea silită, sau pur și simplu se răzgândește, situații care îl pot determina să renunțe la acțiunea introdusă.

Totodată, menționăm că în cazul în care contravenientul nu mai consimte la înlocuirea amenzii cu o activitate în folosul comunității, devin aplicabile dispozițiile art.9 alin.(3) care dau posibilitatea organului din care face parte agentul constator să sesizeze instanța în vederea înlocuirii amenzii.

Prin urmare, sugerăm eliminarea din proiect a **pct.2 al articolului unic**.

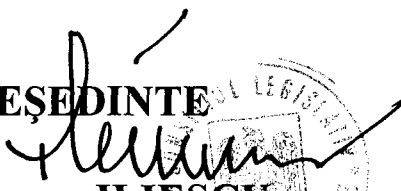

3. Având în vedere observațiile de mai sus, proiectul ar trebui să aibă ca obiect numai modificarea art.9 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, motiv pentru care propunem ca **titlul** să fie reformulat, astfel:

„LEGE pentru modificarea art.9 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”.

Totodată, **partea dispozitivă a articolului unic** ar trebui reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Alineatul (5) al articolului 9 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru art.9 alin.(5), fiind necesară eliminarea, din debutul acestuia, a expresiei „Art.9”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 163/11.03.2008

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | |
|----|---|--|---|
| 1 | rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002
M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
<i>art.27 alin. (2) din C.R. arde usor</i> | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002
M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003
M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006
M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzut în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale